Cod: 199
Preț: 4,36 lei
(43.600 ROL)

La Zi

Legea contenciosului administrativ

Cu ultimele modificări aduse prin O.U.G. nr. 190/2005 pentru realizarea unor măsuri necesare în procesul de integrare europeană

Editura C.H. Beck

Actualizat 10.02.2006

Scanned with OKEN Scanner

Legea contenciosului administrativ

actualizat februarie 2006

iulie 2006
Av.

Editura C.H. Beck
București 2006

Scanned with OKEN Scanner

Scanned with OKEN Scanner

Legea contenciosului administrativ

Copyright © 2006 – Editura **C.H. BECK**

Descrierea CIP a Bibliotecii Naționale a României

ROMÂNIA
[Legi]
Legea contenciosului administrativ. - Ed. a 2-a, rev. -
București : Editura C.H. Beck, 2006
ISBN 973-655-888-6

351.95(498)(094)

Editura **C.H. BECK** București, Str. Serg. Nuțu Ion, nr. 2, sector 5
Tel.: (021) 410.08.47
Fax: (021) 410.08.48
Departamentul distribuție E-mail: comenzi@beck.ro

Redactor: Cătălin Barb (lazi@beck.ro)
Tehnoredactor: Cătălin Mantu

Tipărit la S.C. TIPARG S.A. Pitești

Scanned with OKEN Scanner

Legea contenciosului administrativ

nr. 554 din 2 decembrie 2004

(M. Of. nr. 1154 din 7 decembrie 2004)

cu modificările aduse prin **O.U.G. nr. 190/2005** pentru realizarea unor măsuri necesare în procesul de integrare europeană (M. Of. nr. 1179/28.12.2005)

Cuprins

Capitolul I. Dispoziții generale 1-6

Capitolul II. Procedura de soluționare a cererilor în contenciosul administrativ 7-21

Capitolul III. Procedura de executare 22-26

Capitolul IV. Dispoziții tranzitorii și finale 27-31

Capitolul I. Dispoziţii generale

Art. 1. Subiectele de sezină. (1) Orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, de către o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluţionarea în termenul legal a unei cereri, se poate adresa instanţei de contencios administrativ competente, pentru anularea actului, recunoaşterea dreptului pretins sau a interesului legitim şi repararea pagubei ce i-a fost cauzată. Interesul legitim poate fi atât privat, cât şi public.

(2) Se poate adresa instanţei de contencios administrativ şi persoana vătămată într-un drept al său sau într-un interes legitim printr-un act administrativ cu caracter individual, adresat altui subiect de drept.

(3) Avocatul Poporului, ca urmare a controlului realizat, potrivit legii sale organice [1], în baza unei sesizări a unei persoane fizice, dacă apreciază că ilegalitatea actului sau excesul de putere al autorităţii administrative nu poate fi înlăturat decât prin justiţie, poate sesiza instanţa competentă de contencios administrativ de la domiciliul petentului. Petiţionarul dobândeşte, de drept, calitatea de reclamant, urmând a fi citat în această calitate.

(4) Ministerul Public, atunci când, în urma exercitării atribuţiilor prevăzute de legea sa organică, apreciază că încălcările drepturilor, libertăţilor şi intereselor legitime ale persoanelor se datorează existenţei unor acte administrative unilaterale individuale ale autorităţilor publice emise cu exces de putere, sesizează instanţa de contencios administrativ de la domiciliul persoanei fizice sau de la sediul persoanei juridice vătămate. Petiţionarul dobândeşte, de drept, calitatea de reclamant, urmând a fi citat în această calitate.

(5) Când Ministerul Public apreciază că, prin excesul de putere, concretizat în emiterea unui act administrativ normativ, se vatămă un interes public, va sesiza instanţa de contencios administrativ competentă de la sediul autorităţii publice emitente.

(6) Autoritatea publică emitentă a unui act administrativ nelegal poate să solicite instanţei constatarea nulităţii acestuia, în situaţia în care

---

[1] A se vedea Legea nr. 35/1997 privind organizarea şi funcţionarea instituţiei Avocatul Poporului, republicată (M. Of. nr. 844/15.09.2004), precum şi Regulamentul de organizare şi funcţionare a instituţiei Avocatul Poporului, republicat (M. Of. nr. 922/11.10.2004).

Scanned with OKEN Scanner

actul nu mai poate fi revocat, întrucât a intrat în circuitul civil şi a produs efecte juridice. În cazul admiterii acţiunii, instanţa se va pronunţa, la cerere, şi asupra legalităţii actelor civile încheiate în baza actului administrativ nelegal, precum şi asupra efectelor civile produse.

(7) Persoana vătămată în drepturile sale sau în interesele sale legitime, prin ordonanţe sau dispoziţii din ordonanţe ale Guvernului neconstituţionale, se poate adresa instanţei de contencios administrativ, în condiţiile prezentei legi.

(8) În condiţiile prezentei legi, acţiunile în contencios administrativ pot fi introduse de prefect şi de Agenţia Naţională a Funcţionarilor Publici, precum şi de orice persoană de drept public vătămată într-un drept sau, după caz, când s-a vătămat un interes legitim.

(9)[1] Cererile în contencios administrativ se soluţionează fără participarea reprezentantului Ministerului Public. Pentru situaţia prevăzută la alin. (5), instanţa, din oficiu sau la cerere, poate introduce în cauză organismele sociale cu personalitate juridică interesate.

Art. 2. Semnificaţia unor termeni. (1) În înţelesul prezentei legi, termenii şi expresiile de mai jos au următoarele semnificaţii:

a) *persoana vătămată* – orice persoană fizică sau juridică ori grup de persoane fizice, titulare ale unor drepturi subiective sau interese legitime private vătămate prin acte administrative; în sensul prezentei legi, sunt asimilate persoanei vătămate şi organismele sociale care invocă vătămarea unui interes public prin actul administrativ atacat;

b) *autoritatea publică* – orice organ de stat sau al unităţilor administrativ-teritoriale care acţionează, în regim de putere publică, pentru satisfacerea unui interes public; sunt asimilate autorităţilor publice, în sensul prezentei legi, persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obţinut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public;

c) *act administrativ* – actul unilateral cu caracter individual sau normativ, emis de o autoritate publică în vederea executării ori a organizării executării legii, dând naştere, modificând sau stingând raporturi juridice; sunt asimilate actelor adminis-

[1] Alin. (9) al art. 1 este reprodus astfel cum a fost modificat prin art. IV din O.U.G. nr. 190/2005. Anterior modificării, alin. (9) avea următorul cuprins: *„(9) Participarea în instanţă a reprezentantului Ministerului Public este obligatorie. Pentru situaţia prevăzută la alin. (5), instanţa, din oficiu sau la cerere, poate introduce în cauză organismele sociale cu personalitate juridică interesate."*

Scanned with OKEN Scanner

trative, în sensul prezentei legi, şi contractele încheiate de autorităţile publice care au ca obiect:

- punerea în valoare a bunurilor proprietate publică;
- executarea lucrărilor de interes public;
- prestarea serviciilor publice;
- achiziţiile publice;

d) *act administrativ-jurisdicţional* – actul juridic emis de o autoritate administrativă cu atribuţii jurisdicţionale în soluţionarea unui conflict, după o procedură bazată pe contradictorialitate şi cu asigurarea dreptului la apărare;

e) *contenciosul administrativ* – activitatea de soluţionare, de către instanţele de contencios administrativ competente potrivit legii, a litigiilor în care cel puţin una dintre părţi este o autoritate publică, iar conflictul s-a născut fie din emiterea sau încheierea, după caz, a unui act administrativ, în sensul prezentei legi, fie din nesoluţionarea în termenul legal ori din refuzul nejustificat de a rezolva o cerere referitoare la un drept sau la un interes legitim;

f) *instanţa de contencios administrativ*, denumită în continuare *instanţă* – Secţia de contencios administrativ şi fiscal a Înaltei Curţi de Casaţie şi Justiţie, secţiile de contencios administrativ şi fiscal ale curţilor de apel şi tribunalele administrativ-fiscale;

g) *nesoluţionarea în termenul legal a unei cereri* – faptul de a nu răspunde solicitantului în termen de 30 de zile de la înregistrarea cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen;

h) *refuzul nejustificat de a soluţiona o cerere* – exprimarea explicită, cu exces de putere, a voinţei de a nu rezolva cererea;

i) *plângere prealabilă* – plângerea prin care se solicită autorităţii publice emitente sau celei ierarhic superioare, după caz, reexaminarea unui act administrativ cu caracter individual sau normativ, în sensul revocării acestuia;

j) *act de comandament cu caracter militar* – actul administrativ referitor la problemele strict militare ale activităţii din cadrul forţelor armate, specifice organizării militare, care presupun dreptul comandanţilor de a da ordine subordonaţilor în aspecte privitoare la conducerea trupei, în timp de pace sau război, sau, după caz, la îndeplinirea serviciului militar;

k) *serviciu public* – activitatea organizată sau autorizată de o autoritate publică, în scopul satisfacerii, după caz, a unui interes public;

l) *interes public* – interesul care vizează ordinea de drept şi democraţia constituţională, garantarea drepturilor, libertăţilor şi îndatoririlor fundamentale ale cetăţenilor, satisfacerea nevoilor comunitare, realizarea competenţei autorităţilor publice;

Scanned with OKEN Scanner

m) *exces de putere* – exercitarea dreptului de apreciere, aparţinând autorităţilor administraţiei publice, prin încălcarea drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale cetăţenilor, prevăzute de Constituţie sau de lege;

n) *drept vătămat* – orice drept fundamental prevăzut de Constituţie sau de lege, căruia i se aduce o atingere printr-un act administrativ;

o) *interes legitim privat* – posibilitatea de a pretinde o anumită conduită, în considerarea realizării unui drept subiectiv viitor şi previzibil, prefigurat;

p) *interes legitim public* – posibilitatea de a pretinde o anumită conduită, în considerarea realizării unui drept fundamental care se exercită în colectiv ori, după caz, în considerarea apărării unui interes public;

r) *organisme sociale interesate* – structuri neguvernamentale, sindicate, asociaţii, fundaţii şi altele asemenea, care au ca obiect de activitate protecţia drepturilor diferitelor categorii de cetăţeni sau, după caz, buna funcţionare a serviciilor publice administrative;

s) *pagubă iminentă* – prejudiciu material viitor, dar previzibil cu evidenţă sau, după caz, perturbarea previzibilă gravă a funcţionării unei autorităţi publice ori a unui serviciu public;

ş) *instanţă de executare* – instanţă care a soluţionat fondul litigiului de contencios administrativ.

(2) Se asimilează actelor administrative unilaterale şi refuzul nejustificat de a rezolva o cerere referitoare la un drept sau la un interes legitim ori, după caz, faptul de a nu răspunde solicitantului în termenul legal.

Art. 3. Tutela administrativă. (1) Prefectul poate ataca, în termenele prevăzute la art. 11, în faţa instanţei de contencios administrativ, actele emise de autorităţile administraţiei publice locale, dacă le consideră nelegale.

(2) Agenţia Naţională a Funcţionarilor Publici poate ataca în faţa instanţei de contencios administrativ actele autorităţilor publice centrale şi locale prin care se încalcă legislaţia privind funcţia publică, în condiţiile prezentei legi şi ale Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcţionarilor publici, republicată [1].

(3) Până la soluţionarea cauzei, actul atacat potrivit alin. (1) şi (2) este suspendat de drept.

Art. 4. Excepţia de nelegalitate. (1) Legalitatea unui act administrativ unilateral poate fi cercetată oricând în cadrul unui proces, pe cale de

[1] A se vedea Legea nr. 188/1999 privind statutul funcţionarilor publici, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, în *Legislaţia funcţionarilor publici*, actualizat noiembrie 2005, Ed. All Beck, Bucureşti.

Scanned with OKEN Scanner

excepţie, din oficiu sau la cererea părţii interesate. În acest caz, instanţa, constatând că de actul administrativ depinde soluţionarea litigiului pe fond, va sesiza prin încheiere motivată instanţa de contencios administrativ competentă, suspendând cauza.

(2) Instanţa de contencios administrativ se pronunţă, după procedura de urgenţă, în şedinţă publică, cu citarea părţilor.

(3) Soluţia instanţei de contencios administrativ este supusă recursului, care se declară în 48 de ore de la pronunţare ori de la comunicare şi se judecă în 3 zile de la înregistrare, cu citarea părţilor prin publicitate.

(4) În cazul în care instanţa de contencios administrativ a constatat nelegalitatea actului, instanţa în faţa căreia s-a ridicat excepţia va soluţiona cauza, fără a ţine seama de actul a cărui nelegalitate a fost constatată.

Art. 5. Actele nesupuse controlului şi limitele controlului. (1) Nu pot fi atacate în contenciosul administrativ:

a) actele administrative ale autorităţilor publice care privesc raporturile acestora cu Parlamentul;

b) actele de comandament cu caracter militar.

(2) Nu pot fi atacate pe calea contenciosului administrativ actele administrative pentru modificarea sau desfiinţarea cărora se prevede, prin lege organică, o altă procedură judiciară.

(3) Actele administrative emise pentru aplicarea regimului stării de război, al stării de asediu sau al celei de urgenţă, cele care privesc apărarea şi securitatea naţională ori cele emise pentru restabilirea ordinii publice, precum şi pentru înlăturarea consecinţelor calamităţilor naturale, epidemiilor şi epizootiilor pot fi atacate numai pentru exces de putere.

(4) În litigiile prevăzute la alin. (3) nu sunt aplicabile prevederile art. 14 şi 21.

Art. 6. Actele administrativ-jurisdicţionale. (1) Jurisdicţiile administrative speciale sunt facultative şi gratuite.

(2) Actele administrativ-jurisdicţionale pot fi atacate direct la instanţa de contencios administrativ competentă potrivit art. 10, în termen de 15 zile de la comunicare, dacă partea nu exercită căile administrativ-jurisdicţionale de atac.

(3) Dacă partea care a optat pentru jurisdicţia administrativă specială înţelege să nu utilizeze calea administrativ-jurisdicţională de atac, va notifica aceasta organului administrativ-jurisdicţional competent. Termenul prevăzut la alin. (2) începe să curgă de la data notificării.

Scanned with OKEN Scanner

(4) Dacă partea care a optat pentru jurisdicția administrativă specială înțelege să renunțe la calea administrativ-jurisdicțională în timpul soluționării acestui litigiu, va notifica intenția sa organului administrativ-jurisdicțional sesizat, care emite o decizie ce atestă renunțarea la jurisdicția administrativă specială. Termenul prevăzut la alin. (2) începe să curgă de la data comunicării acestei decizii.

Capitolul II. Procedura de soluționare a cererilor în contenciosul administrativ

Art. 7. Procedura prealabilă. (1) Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său sau într-un interes legitim, printr-un act administrativ unilateral, trebuie să solicite autorității publice emitente, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Plângerea se poate adresa în egală măsură organului ierarhic superior, dacă acesta există.

(2) Prevederile alin. (1) sunt aplicabile și în ipoteza în care legea specială prevede o procedură administrativ-jurisdicțională, iar partea nu a optat pentru aceasta.

(3) Este îndreptățită să introducă plângere prealabilă și persoana vătămată într-un drept al său sau într-un interes legitim, printr-un act administrativ cu caracter individual, adresat altui subiect de drept, din momentul în care a luat cunoștință, pe orice cale, de existența acestuia, în limitele termenului de 6 luni prevăzut la alin. (7).

(4) Plângerea prealabilă, formulată potrivit prevederilor alin. (1), se soluționează în termenul prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. g).

(5) În cazul acțiunilor introduse de prefect, Avocatul Poporului, Ministerul Public, Agenția Națională a Funcționarilor Publici sau al celor care privesc cererile celor vătămați prin ordonanțe sau dispoziții din ordonanțe, precum și în cazul prevăzut la art. 4 alin. (2), nu este obligatorie procedura prealabilă.

(6) Plângerea prealabilă în cazul acțiunilor care au ca obiect contractele administrative are semnificația concilierii în cazul litigiilor comerciale, dispozițiile din Codul de procedură civilă fiind aplicabile în mod corespunzător [1].

[1] A se vedea art. 720[1] C. proc. civ., în *Codul de procedura civilă*, actualizat iulie 2005, Ed. All Beck, București.

Scanned with OKEN Scanner

(7) Plângerea prealabilă în cazul actelor administrative unilaterale se poate introduce, pentru motive temeinice, şi peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului. Termenul de 6 luni este termen de prescripţie.

Art. 8. Obiectul acţiunii judiciare. (1) Persoana vătămată într-un drept recunoscut de lege sau într-un interes legitim, printr-un act administrativ unilateral, nemulţumită de răspunsul primit la plângerea prealabilă adresată autorităţii publice emitente sau dacă nu a primit nici un răspuns în termenul prevăzut la art. 7 alin. (4), poate sesiza instanţa de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea, în tot sau în parte, a actului, repararea pagubei cauzate şi, eventual, reparaţii pentru daune morale. De asemenea, se poate adresa instanţei de contencios administrativ şi cel care se consideră vătămat într-un drept al său, recunoscut de lege, prin nesoluţionarea în termen sau prin refuzul nejustificat de soluţionare a cererii.

(2) Instanţa de contencios administrativ este competentă să soluţioneze litigiile care apar în fazele premergătoare încheierii unui contract administrativ, precum şi orice litigii legate de aplicarea şi executarea contractului administrativ.

(3) La soluţionarea litigiilor prevăzute la alin. (2) se va avea în vedere regula după care principiul libertăţii contractuale este subordonat principiului priorităţii interesului public.

Art. 9. Acţiunile împotriva ordonanţelor Guvernului. (1) Persoana vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim prin ordonanţe sau dispoziţii din ordonanţe introduce acţiune la instanţa de contencios administrativ, însoţită de excepţia de neconstituţionalitate.

(2) Instanţa de contencios administrativ, dacă apreciază că excepţia îndeplineşte condiţiile prevăzute de art. 29 alin. (1) şi (3) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea şi funcţionarea Curţii Constituţionale, republicată [1], sesizează, prin încheiere motivată, Curtea Constituţională şi suspendă soluţionarea cauzei pe fond.

(3) Instanţa de contencios administrativ, după pronunţarea Curţii Constituţionale, repune cauza pe rol şi va da termen, cu citarea părţilor, numai dacă ordonanţa sau o dispoziţie a acesteia a fost declarată neconstituţională. În caz contrar, respinge acţiunea ca inadmisibilă pe fond.

(4) În situaţia în care decizia de declarare a neconstituţionalităţii este urmarea unei excepţii ridicate în altă cauză, sesizarea instanţei de conten-

[1] M. Of. nr. 643/16.07.2004.

Scanned with OKEN Scanner

cios administrativ se va face în condiţiile art. 7 alin. (5) şi ale art. 11 alin. (1) şi (2), cu precizarea că termenele încep să curgă de la data publicării deciziei Curţii Constituţionale în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 10. Instanţa competentă. (1) Litigiile privind actele administrative emise sau încheiate de autorităţile publice locale şi judeţene, precum şi cele care privesc taxe şi impozite, contribuţii, datorii vamale şi accesorii ale acestora, de până la 5 miliarde lei, se soluţionează, în fond, de tribunalele administrativ-fiscale, iar cele privind actele administrative emise sau încheiate de autorităţile publice centrale, precum şi cele care privesc taxe şi impozite, contribuţii, datorii vamale şi accesorii ale acestora, mai mari de 5 miliarde lei, se soluţionează, în fond, de secţiile de contencios administrativ şi fiscal ale curţilor de apel, dacă prin lege specială nu se prevede altfel.

(2) Recursul împotriva sentinţelor pronunţate de tribunalele administrativ-fiscale se judecă de secţiile de contencios administrativ şi fiscal ale curţilor de apel, iar recursul împotriva sentinţelor pronunţate de secţiile de contencios administrativ şi fiscal ale curţilor de apel se judecă de Secţia de contencios administrativ şi fiscal a Înaltei Curţi de Casaţie şi Justiţie, dacă prin lege specială nu se prevede altfel.

(3) Reclamantul se poate adresa instanţei de la domiciliul său sau celei de la domiciliul pârâtului. Dacă reclamantul a optat pentru instanţa de la domiciliul pârâtului, nu se poate invoca excepţia necompetenţei teritoriale.

Art. 11. Termenul de introducere a acţiunii. (1) Cererile prin care se solicită anularea unui act administrativ individual sau recunoaşterea dreptului pretins şi repararea pagubei cauzate se pot introduce în termen de 6 luni de la:

a) data primirii răspunsului la plângerea prealabilă sau, după caz, data comunicării refuzului, considerat nejustificat, de soluţionare a cererii;

b) data expirării termenului legal de soluţionare a cererii, fără a depăşi termenul prevăzut la alin. (2);

c) data încheierii procesului-verbal de finalizare a procedurii concilierii, în cazul contractelor administrative.

(2) Pentru motive temeinice, în cazul actului administrativ unilateral, cererea poate fi introdusă şi peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de un an de la data emiterii actului.

(3) În cazul acţiunilor formulate de prefect, Avocatul Poporului, Ministerul Public sau Agenţia Naţională a Funcţionarilor Publici, termenul curge de la data când s-a cunoscut existenţa actului nelegal, fiind aplicabile în mod corespunzător prevederile alin. (2).

Scanned with OKEN Scanner

(4) Ordonanţele sau dispoziţiile din ordonanţe care se consideră a fi neconstituţionale, precum şi actele administrative cu caracter normativ care se consideră a fi nelegale pot fi atacate oricând.

(5) Termenul prevăzut la alin. (1) este termen de prescripţie, iar termenul prevăzut la alin. (2) este termen de decădere.

Art. 12. Documentele necesare. Reclamantul va anexa la acţiune copia actului administrativ pe care îl atacă sau, după caz, răspunsul autorităţii publice prin care i se comunică refuzul rezolvării cererii sale. În situaţia în care reclamantul nu a primit nici un răspuns la cererea sa, va depune la dosar copia cererii, certificată prin numărul şi data înregistrării la autoritatea publică, precum şi orice înscris care face dovada îndeplinirii procedurii prealabile.

Art. 13. Citarea părţilor, relaţii. (1) La primirea cererii, instanţa va dispune citarea părţilor şi va putea cere autorităţii al cărei act este atacat să îi comunice de urgenţă acel act, împreună cu întreaga documentaţie care a stat la baza emiterii lui, precum şi orice alte lucrări necesare pentru soluţionarea cauzei.

(2) În situaţia în care reclamant este un terţ în sensul art. 1 alin. (2) sau când acţiunea este introdusă de Avocatul Poporului ori de Ministerul Public, instanţa va cere autorităţii publice emitente să îi comunice de urgenţă actul atacat împreună cu documentaţia care a stat la baza emiterii lui, precum şi orice alte lucrări necesare pentru soluţionarea cauzei.

(3) În mod corespunzător situaţiilor prevăzute la alin. (1) şi (2), după caz, se va proceda şi în cazul acţiunilor care au ca obiect refuzul de rezolvare a cererii privind un drept recunoscut de lege sau un interes legitim.

(4) Dacă autoritatea publică nu trimite în termenul stabilit de instanţă lucrările cerute, conducătorul acesteia va fi obligat, prin încheiere interlocutorie, să plătească statului, cu titlu de amendă judiciară, 10% din salariul minim brut pe economie pentru fiecare zi de întârziere nejustificată.

Art. 14. Suspendarea executării actului. (1) În cazuri bine justificate şi pentru prevenirea unei pagube iminente, o dată cu sesizarea, în condiţiile art. 7, a autorităţii publice care a emis actul, persoana vătămată poate să ceară instanţei competente să dispună suspendarea executării actului administrativ până la pronunţarea instanţei de fond.

(2) Instanţa va rezolva cererea de suspendare, de urgenţă, cu citarea părţilor.

(3) Când în cauză este un interes public major, de natură a perturba grav funcţionarea unui serviciu

Scanned with OKEN Scanner

public administrativ de importanță națională, cererea de suspendare a actului administrativ normativ poate fi introdusă și de Ministerul Public, din oficiu sau la sesizare, prevederile alin. (2) aplicându-se în mod corespunzător.

(4) Încheierea sau, după caz, sentința prin care se pronunță suspendarea este executorie de drept. Ea poate fi atacată cu recurs în termen de 5 zile de la pronunțare.

Art. 15. Solicitarea suspendării prin acțiunea principală. (1) Suspendarea executării actului administrativ unilateral poate fi solicitată de reclamant și prin cererea adresată instanței competente pentru anularea, în tot sau în parte, a actului atacat. În acest caz, instanța va putea dispune suspendarea actului administrativ atacat, până la soluționarea definitivă și irevocabilă a cauzei. Cererea de suspendare se poate formula o dată cu acțiunea principală sau printr-o acțiune separată, până la soluționarea acțiunii în fond.

(2) Dispozițiile alin. (2) și (4) ale art. 14 se aplică în mod corespunzător.

(3) Hotărârea dată cererii de suspendare este executorie de drept, iar introducerea recursului, potrivit art. 14 alin. (4), nu suspendă executarea.

Art. 16. Introducerea în cauză a funcționarului. (1) Cererile în justiție prevăzute de prezenta lege vor putea fi formulate și personal împotriva persoanei fizice care a elaborat, a emis sau a încheiat actul ori, după caz, care se face vinovată de refuzul de a rezolva cererea referitoare la un drept subiectiv sau la un interes legitim, dacă se solicită plata unor despăgubiri pentru prejudiciul cauzat ori pentru întârziere. În cazul în care acțiunea se admite, persoana respectivă va putea fi obligată la plata despăgubirilor, solidar cu autoritatea publică respectivă.

(2) Persoana acționată astfel în justiție îl poate chema în garanție pe superiorul său ierarhic, de la care a primit ordin scris să elaboreze sau să nu elaboreze actul.

Art. 17. Judecarea cererilor. (1) Cererile adresate instanței se judecă de urgență și cu precădere în ședință publică, în completul stabilit de lege.

(2) Pentru cererile formulate în baza prezentei legi se percep taxele de timbru prevăzute de Legea nr. 146/1997 privind taxele judiciare de timbru, cu modificările și completările ulterioare[1], pentru cauzele neevaluabile în bani, cu excepția celor care au ca obiect

[1] A se vedea Legea nr. 146/1997 privind taxele judiciare de timbru, cu modificările și completările ulterioare, în *Legislația taxelor de timbru*, actualizat ianuarie 2006, Ed. C.H. Beck, București.

Scanned with OKEN Scanner

contractele administrative, care se vor taxa la valoare.

(3) Hotărârile vor fi redactate şi motivate de urgenţă, în cel mult 10 zile de la pronunţare.

Art. 18. Soluţiile pe care le poate da instanţa. (1) Instanţa, soluţionând cererea la care se referă art. 8 alin. (1), poate, după caz, să anuleze, în tot sau în parte, actul administrativ, să oblige autoritatea publică să emită un act administrativ ori să elibereze un certificat, o adeverinţă sau orice alt înscris.

(2) Instanţa este competentă să se pronunţe, în afara situaţiilor prevăzute la art. 1 alin. (8), şi asupra legalităţii actelor sau operaţiunilor administrative care au stat la baza emiterii actului supus judecăţii.

(3) În cazul soluţionării cererii, instanţa va hotărî şi asupra despăgubirilor pentru daunele materiale şi morale cauzate, dacă reclamantul a solicitat acest lucru.

(4) Atunci când obiectul acţiunii în contencios administrativ îl formează un contract administrativ, în funcţie de starea de fapt, instanţa poate:

a) dispune anularea acestuia, în tot sau în parte;

b) obliga autoritatea publică să încheie contractul la care reclamantul este îndrituit;

c) impune uneia dintre părţi îndeplinirea unei anumite obligaţii;

d) suplini consimţământul unei părţi, când interesul public o cere;

e) obliga la plata unor despăgubiri pentru daunele materiale şi morale.

(5) Soluţiile prevăzute la alin. (1) şi la alin. (4) lit. b) şi c) pot fi stabilite sub sancţiunea unei penalităţi pentru fiecare zi de întârziere.

Art. 19. Termenul de prescripţie pentru despăgubiri. (1) Când persoana vătămată a cerut anularea actului administrativ, fără a cere în acelaşi timp şi despăgubiri, termenul de prescripţie pentru cererea de despăgubire curge de la data la care acesta a cunoscut sau trebuia să cunoască întinderea pagubei.

(2) Cererile se adresează instanţelor de contencios administrativ competente, în termenul de un an prevăzut la art. 11 alin. (2).

(3) Cererile prevăzute la alin. (2) se supun normelor prezentei legi în ceea ce priveşte procedura de judecată şi taxele de timbru.

Art. 20. Recursul. (1) Hotărârea pronunţată în primă instanţă poate fi atacată cu recurs, în termen de 15 zile de la pronunţare ori de la comunicare.

(2) Recursul suspendă executarea şi se judecă de urgenţă.

(3) În cazul admiterii recursului, instanţa de recurs, casând sentinţa, va rejudeca litigiul în fond, dacă nu sunt motive de casare cu trimitere.

Scanned with OKEN Scanner

Când hotărârea primei instanţe a fost dată cu încălcarea dispoziţiilor referitoare la competenţa materială din prezenta lege, cauza se va trimite la instanţa competentă. Când hotărârea primei instanţe a fost pronunţată fără a se judeca fondul, cauza se va trimite, o singură dată, la această instanţă.

Art. 21. Judecarea recursului în situaţii deosebite. (1) Recurentul, în situaţii deosebite, cum ar fi împlinirea termenului până la care îşi poate valorifica dreptul pretins, va putea solicita preşedintelui instanţei competente să soluţioneze recursul şi stabilirea termenului de judecată a recursului chiar înainte de primirea dosarului.

(2) Cererea de fixare a unui termen de urgenţă, însoţită de dovada înregistrării recursului la instanţa de fond, se soluţionează în termen de 24 de ore de la prezentarea acesteia preşedintelui instanţei de recurs.

(3) Soluţia de admitere a cererii se comunică de îndată instanţei de fond, care are obligaţia redactării hotărârii atacate, a comunicării acesteia părţilor, precum şi a expedierii dosarului, într-un termen de 5 zile.

(4) Motivarea recursului se poate face, sub sancţiunea nulităţii pentru tardivitate, în termen de două zile de la comunicare.

(5) Procedura de citare a părţilor şi de comunicare a motivelor de recurs se va efectua cu prescurtarea termenului la 48 de ore, prin agent procedural sau prin orice mijloc rapid de comunicare a informaţiilor scrise.

Capitolul III. Procedura de executare

Art. 22. Titlul executoriu. Hotărârile judecătoreşti definitive şi irevocabile, prin care s-au admis acţiunile formulate potrivit dispoziţiilor prezentei legi, constituie titluri executorii.

Art. 23. Obligaţia publicării. Hotărârile judecătoreşti definitive şi irevocabile, prin care s-au anulat acte administrative cu caracter normativ, sunt general obligatorii şi au putere numai pentru viitor. Ele se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, sau, după caz, în monitoarele oficiale ale judeţelor ori al municipiului Bucureşti, la cererea instanţei de executare ori a reclamantului, fiind scutite de plata taxelor de publicitate.

Art. 24. Obligaţia executării. (1) Dacă în urma admiterii acţiunii autoritatea publică este obligată să încheie, să înlocuiască sau să modifice actul administrativ, să elibereze un certificat, o adeverinţă sau orice

Scanned with OKEN Scanner

alt înscris, executarea hotărârii definitive şi irevocabile se va face în termenul prevăzut în cuprinsul ei, iar în lipsa unui astfel de termen, în cel mult 30 de zile de la data rămânerii irevocabile a hotărârii.

(2) În cazul în care termenul nu este respectat, se va aplica conducătorului autorităţii publice sau, după caz, persoanei obligate o amendă de 20% din salariul minim brut pe economie pe zi de întârziere, iar reclamantul are dreptul la despăgubiri pentru întârziere.

(3) Neexecutarea sau nerespectarea hotărârilor judecătoreşti definitive şi irevocabile pronunţate de instanţa de contencios administrativ şi după aplicarea amenzii prevăzute la alin. (2) constituie infracţiune şi se sancţionează cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă de la 2.500 lei (RON) la 10.000 lei (RON)[1].

Art. 25. Instanţa de executare. (1) Sancţiunea şi despăgubirile prevăzute la art. 24 alin. (2) se aplică, respectiv se acordă, de instanţa de executare, la cererea reclamantului. Hotărârea se ia în camera de consiliu, de urgenţă, cu citarea părţilor.

(2) Cererea prevăzută la alin. (1) este scutită de taxa de timbru.

(3) Hotărârea pronunţată de instanţa de executare poate fi atacată cu recurs în termen de 5 zile de la pronunţare.

(4) Prevederile alin. (1) - (3) se aplică, în mod corespunzător, şi pentru punerea în executare a hotărârilor instanţelor de contencios administrativ date pentru soluţionarea litigiilor ce au avut ca obiect contracte administrative.

Art. 26. Acţiunea în regres. Conducătorul autorităţii publice se poate îndrepta cu acţiune împotriva celor vinovaţi de neexecutarea hotărârii, potrivit dreptului comun. În cazul în care cei vinovaţi sunt funcţionari publici, se vor aplica reglementările speciale.

[1] Sumele sunt exprimate în lei noi (RON). A se vedea Legea nr. 348/2004 privind denominarea monedei naţionale (M. Of. nr. 664/23.07.2004), care prevede că *„sumele în monedă veche prevăzute în actele normative emise anterior datei de 1 iulie 2005 se înlocuiesc cu sumele în monedă nouă, prin împărţirea la 10.000"* [art. 5 alin. (5)].

Scanned with OKEN Scanner

Capitolul IV. Dispoziţii tranzitorii şi finale

Art. 27. Judecarea cauzelor aflate pe rol. Cauzele aflate pe rolul instanţelor la data intrării în vigoare a prezentei legi vor continua să se judece potrivit legii aplicabile în momentul sesizării instanţei.

Art. 28. Completarea cu dreptul comun. (1) Dispoziţiile prezentei legi se completează cu prevederile Codului de procedură civilă, în măsura în care nu sunt incompatibile cu specificul raporturilor de autoritate dintre autorităţile publice, pe de o parte, şi persoanele vătămate în drepturile sau interesele lor legitime, pe de altă parte, precum şi cu procedura reglementată de prezenta lege. Compatibilitatea aplicării unor norme ale Codului de procedură civilă se stabileşte de instanţă, cu prilejul soluţionării excepţiilor.

(2) Acţiunile introduse de Avocatul Poporului, de Ministerul Public, de prefect şi de Agenţia Naţională a Funcţionarilor Publici, precum şi cele introduse împotriva actelor administrative normative nu mai pot fi retrase.

Art. 29. Corelarea terminologică. Ori de câte ori într-o lege specială anterioară prezentei legi se face trimitere la Legea contenciosului administrativ nr. 29/1990 sau generic la instanţa de contencios administrativ, trimiterea se va socoti făcută la dispoziţiile corespunzătoare din prezenta lege.

Art. 30. Dispoziţii tranzitorii. Până la constituirea tribunalelor administrativ-fiscale, litigiile se soluţionează de secţiile de contencios administrativ ale tribunalelor.

Art. 31. Intrarea în vigoare. (1) Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Pe aceeaşi dată se abrogă Legea contenciosului administrativ nr. 29/1990, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 122 din 8 noiembrie 1990, cu modificările ulterioare, precum şi orice alte dispoziţii contrare.

Scanned with OKEN Scanner

La Zi este colecţia creată de Editura C.H. Beck pentru a vă oferi ultimele modificări legislative în numai câteva zile de la adoptarea lor. Apariţiile din această colecţie sunt prezentate mai jos, structurate pe domenii de interes, pentru o mai uşoară vizualizare. Pentru a îmbunătăţi această colecţie şi pentru a acoperi prin aceste cărţi alte domenii legislative de care sunteţi interesaţi, aşteptăm sugestiile şi propunerile dumneavoastră la adresa: **lazi@beck.ro**

Coduri

Cod	Titlu	Actualizat	Nr. pag.	Preţ RON	Preţ ROL
192	Codul fiscal	20.01.2006	264	8,72	87.200
189	Codul de procedură penală	10.01.2006	280	9,81	98.100
188	Codul muncii	01.01.2006	104	6,54	65.400
173	Codul de procedură fiscală	10.10.2005	112	6,54	65.400
157	Codul penal	01.08.2005	148	8,72	87.200
156	Codul de procedură civilă	20.07.2005	254	9,81	98.100
152	Noul Cod penal	în vigoare din 01.09.2006	208	6,54	65.400
124	Codul silvic	01.04.2005	168	5,45	54.500
112	Codul familiei	01.02.2005	32	4,36	43.600
99	Legea contenciosului administrativ	în vigoare din 06.01.2005	40	4,36	43.600
80	Codul comercial	01.11.2004	112	7,63	76.300
72	Codul civil	20.09.2004	256	9,81	98.100
69	Codul vamal	10.09.2004	168	6,54	65.400

Scanned with OKEN Scanner

Contabilitate

Cod	Titlu	Actualizat	Nr. pag.	Preț RON	Preț ROL
190	Contabilitatea societăților comerciale	15.01.2006	424	10,90	109.000
115	Norme metodologice contabile privind fuziunea, divizarea societăților comerciale, precum și excluderea asociaților	15.02.2005	144	5,45	54.500

Comerț și societăți comerciale

Cod	Titlu	Actualizat	Nr. pag.	Preț RON	Preț ROL
187	Legislația falimentului	10.12.2005	208	7,63	76.300
184	Legislația societăților comerciale	10.11.2004	144	8,72	87.200
135	Legislația privind înregistrarea și autorizarea comercianților	01.05.2005	184	6,54	65.400
117	Noua Lege privind organizarea și funcționarea cooperației	01.03.2005	48	4,36	43.600
113	Legislația privind comercializarea serviciilor și produselor	01.02.2005	136	5,45	54.500
100	Legislația contractelor comerciale	15.12.2004	96	6,54	65.400
97	Legislația privind protecția consumatorului	15.12.2004	144	6,54	65.400
86	Legislația privind licențele de import-export	15.11.2004	104	5,45	54.500
81	Legislația privind titlurile de credit și instrumentele de plată	01.11.2004	208	7,63	76.300

Scanned with OKEN Scanner

Fiscalitate

Cod	Titlu	Actualizat	Nr. pag.	Preț RON	Preț ROL
172	Legislație fiscală Vol. IV. Impozitul pe profit	10.10.2005	144	6,54	65.400
169	Legislație fiscală Vol. III. Impozitul pe venit	25.09.2005	256	7,63	76.300
165	Legislația privind evaziunea fiscală	05.09.2005	32	3,27	32.700
153	Legislație fiscală Vol. II. Accize	15.07.2005	192	7,63	76.300
148	Legislație fiscală Vol. I. TVA	15.06.2005	312	8,72	87.200
120	Normele metodologice de aplicare a Codului fiscal	25.03.2005	512	13,08	130.800

Muncă și protecție socială

Cod	Titlu	Actualizat	Nr. pag.	Preț RON	Preț ROL
197	Legislația muncii Vol. I. Contractul individual de muncă	01.02.2006	152	6,54	65.400
191	Legislația pensiilor	15.01.2006	248	7,63	76.300
177	Legislația muncii Vol. V. Formarea profesională	15.07.2005	144	6,54	65.400
155	Legislația muncii Vol. IV. Protecția muncii	15.07.2005	144	6,54	65.400
142	Legislația muncii Vol. III. Dialogul social	20.05.2005	72	5,45	54.500
138	Legislație privind securitatea socială	05.05.2005	104	5,45	54.500
134	Legislația asigurărilor sociale de sănătate	01.05.2005	112	5,45	54.500
128	Legislația muncii Vol. II. Contractul colectiv de muncă	05.04.2005	64	5,45	54.500
104	Legislația șomajului	01.01.2005	272	6,54	65.400

Scanned with OKEN Scanner

Funcții și profesii

Cod	Titlu	Actualizat	Nr. pag.	Preț RON	Preț ROL
196	Statutul polițistului	01.02.2006	272	7,63	76.300
185	Legislația funcționarilor publici	10.11.2005	280	7,63	76.300
179	Statutul executorilor judecătorești	20.10.2005	72	4,36	43.600
178	Legislația notarială	20.10.2005	192	6,54	65.400
147	Legislația privind experții contabili și contabilii autorizați	10.06.2005	120	5,45	54.500
110	Legislația privind profesia de avocat	20.01.2005	208	7,63	76.300
56	Legislația profesiei de consilier juridic	01.08.2004	40	3,27	32.700

Proprietate intelectuală

Cod	Titlu	Actualizat	Nr. pag.	Preț RON	Preț ROL
168	Legea privind drepturile de autor și drepturile conexe	25.09.2005	96	4,36	43.600
119	Legislația proprietății intelectuale Vol. I. Reglementări interne	15.03.2005	464	19,62	196.200
31	Legislația proprietății intelectuale Vol. II. Reglementări internaționale	02.01.2004	384	18,53	185.300

Clasificări

Cod	Titlu	Actualizat	Nr. pag.	Preț RON	Preț ROL
167	C.O.R. Clasificarea ocupațiilor din România	20.09.2005	400	9,81	98.100
131	C.P.S.A. Clasificarea produselor și serviciilor asociate activităților	20.04.2005	400	11,99	119.900
114	CAEN Rev. 1	15.02.2005	232	6,54	65.400

Scanned with OKEN Scanner

Alte apariții

Cod	Titlu	Actualizat	Nr. pag.	Preț RON	Preț ROL
198	Asociațiile de proprietari	10.02.2006	192	7,63	76.300
195	Legislația privind actele de stare civilă și actele de identitate	01.02.2006	144	6,54	65.400
194	Legislația taxelor de timbru	25.01.2006	104	6,54	65.400
193	Legislația privind organizarea judiciară	25.01.2006	376	8,72	87.200
186	Legislația construcțiilor	10.12.2005	344	8,72	87.200
183	Legislația privind regimul străinilor în România	05.11.2005	160	6,54	65.400
182	Legislația mediului	05.11.2005	368	8,72	87.200
181	Legislația privind spălarea banilor	01.11.2005	56	4,36	43.600
180	Legislația proprietății	01.11.2005	240	8,72	87.200
175	Legislația drogurilo:	15.10.2005	136	6,54	65.400
174	Legislația privind cadastrul și publicitatea imobiliară	15.10.2005	264	7,63	76.300

TALON DE COMANDĂ

☐ DA, vreau să comand următoarele titluri:

LZ 199

Nr. buc. | preț

Nr. buc. | preț

Nr. buc. | preț

Nr. buc. | preț

Nr. buc. | preț

Nr. buc. | preț

Nr. buc. | preț

Nr. buc. | preț

Scanned with OKEN Scanner

Cod	Titlu	Actualizat	Nr. pag.	Preț RON	Preț ROL
171	Legislația asociațiilor și fundațiilor Vol. II. Reglementări contabile	01.10.2005	368	8,72	87.200
170	Legislația asociațiilor și fundațiilor Vol. I. Constituire, avizare și subvenționare	01.10.2005	344	8,72	87.200
163	Legislația privind regimul armelor și munițiilor	20.08.2005	208	7,63	76.300
162	Legislația locativă	20.08.2005	316	8,72	87.200
160	Legislația terenurilor	15.08.2005	520	13,08	130.800
146	Legislația privind ajutorul de stat	10.06.2005	416	11,99	119.900
141	Legislația administrației publice locale	20.05.2005	192	7,63	76.300
132	Legislația achizițiilor publice	01.05.2005	336	8,72	87.200
125	Tariful vamal de import-2005	01.04.2005	824	19,62	196.200
77	Legislația privind protecția copilului	01.01.2005	144	6,54	65.400
76	Legislația adopțiilor	01.01.2005	104	6,54	65.400

EXPEDITOR

Nume persoană de contact: | Banca:

Firma | Cont:

Strada | CUI/CNP:

Nr.: Bl. Sc.: Ap.: | Nr. Reg. Com.:

Localitate | Telefon:

Județ/Sector | Cod poștal | Fax:

Achitat cu OP/Mandat poștal nr. / Semnătura

DESTINATAR

Editura C.H. Beck - București, O.P. 83, C.P. 90
Tel.: +40 21 410.08.47; Fax: +40 21 410.08.48
E-mail: comenzi@beck.ro
Cont: RO06RZBR 0000 0600 03338540 Raiffeisen Bank, Ag. Sebastian
Cont: RO82FNNB001201052424RO02 FinansBank (Rom) - Suc. Doamnei
Cont: RO28TREZ7055069XXX000321 Trez. Sect. 5, București

C.H. Beck

Datele dvs. de înregistrare sunt confidențiale și pot fi folosite doar în scopul asociat comercializării produselor Editurii C.H. Beck. Prețurile pot fi schimbate în orice moment, fără notificarea prealabilă a clientului, iar comenzile se onorează în limita stocului disponibil. Așteptăm cu interes răspunsul dvs.

Scanned with OKEN Scanner

Legea contenciosului administrativ

Comentarii şi explicaţii

360 pagini
32,57 lei (325.700 ROL)
ISBN 973-655-772-3

Dacian Cosmin Dragoş

Lucrarea reprezintă primul comentariu obiectiv al noii Legi a contenciosului administrativ, Legea nr. 554/2004. Fiecare articol al legii este explicat, comentat şi interpretat, autorul raportându-se în permanenţă şi la soluţiile din doctrina şi jurisprudenţa anterioare noii reglementări. Privirea **comparativă, critică** asupra problematicii analizate, precum şi **evoluţia istorică şi propunerile *de lege ferenda*** oferă un tablou complet al informaţiilor necesare practicianului în interpretarea şi aplicarea dispoziţiilor acestei legi.

Bibliografia bogată valorificată de autor, precum şi **indexul alfabetic** constituie instrumente ce facilitează consultarea cărţii şi permit un acces rapid la cunoaşterea lucrărilor de referinţă în domeniu.

Editura C.H. BECK
Str. Sergent Nuţu Ion, nr. 2, sector 5, Bucureşti
Tel.: 021-410.08.47, 021-410.08.73, Fax: 021-410.08.48
E-mail: comenzi@beck.ro

ISBN 973-655-888-6

Scanned with OKEN Scanner